



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 31 Август 2018 № 02-13/143
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы прокуратурой Архангельской области.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности
председателя

Ю.И. Сердюк

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

сс



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163002

д.7 .08.2018 № 22-12-2018

На № _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Новожилову В.Ф.

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Официальным представителем прокуратуры Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона является старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и правовому обеспечению Бакин Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Проект областного закона;
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона;
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона;
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона;
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
 7. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона;
 8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Заместитель прокурора области

С.П. Акулич

И.С. Бакин, тел. 41-02-15

В № 470564

прокуратура Архангельской области
№22-12-2018/1209

Архангельское областное
Собрание депутатов
28.08.2018 г.
Вх.№ 1236/582

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1.

Внести в областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 1.3 слова «8.7 и 8.11» заменить словами «8.7, 8.11 и 8.12».

2. Дополнить статьей 8.12 следующего содержания:

«Статья 8.12. Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина

Розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

3. Пункт 1 статьи 9.2 после цифр «7.12» дополнить цифрами «, 8.12».

4. Абзац первый пункта 6 статьи 11.3 после цифр «8.11» дополнить цифрами «, 8.12».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения положений областного закона от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в соответствие со статьей 4 областного закона «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», проект которого находится на рассмотрении в Архангельском областном Собрании депутатов¹.

Законопроектом предлагается ввести новый административный состав, предусматривающий административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина. Составление протоколов по данному административному составу возложить на должностных лиц органов местного самоуправления, рассмотрение административных дел передать мировым судьям.

Суммы административных штрафов за совершение указанного административного правонарушения предусматривается зачислять в областной бюджет.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич

¹ Принят Архангельским областным Собранием депутатов в первом чтении 05 июня 2018 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Заместитель прокурора области



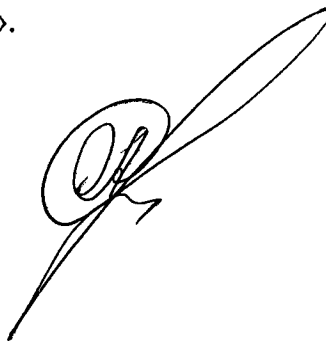
С.П. Акулич

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 20.04.2010 № 115-пп «О мерах по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений».

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2018 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"»

1. Общие сведения.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"» (далее – проект областного закона, законопроект) разработан Прокуратурой Архангельской области.

Проектом областного закона предполагается ввести новый административный состав, предусматривающий административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Вводимое законопроектом регулирование в существенной степени затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не влияет на возникновение дополнительных расходов областного бюджета.

2. Описание проблемы в целом.

2.1. Актуальность государственного вмешательства.

По информации Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Архангельской области), размещенной на официальном сайте, в России популярность электронных сигарет (вейп) с никотином и без него растет и особенно после ужесточения ограничительных мер на курение в общественных местах. Использование электронных сигарет не подпадает под запреты на курение.

Контроль и надзор за исполнением требований законодательства в области охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «О защите здоровья населения от последствий потребления табака» ведется Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области.

Исследования показывают, что курение электронных сигарет приносит столько же вреда, как и курение табака. Хотя в жидкостях для курения, из которых образуется пар, напоминающий дым, не содержится аммиак, бензол, мышьяк, цианид, оксид углерода, в них точно так же есть никотин – нейротоксический яд, разрушающий нервную систему человека. Кроме никотина, в электронных сигаретах содержится пропиленгликоль – ядовитое вещество, обладающее канцерогенными свойствами, а также – ароматизаторы, вызывающие раздражение дыхательных путей и глаз. Пар электронной сигареты состоит из более мелких частиц, чем сигаретный дым, а значит, глубже проникает в дыхательные пути, где и оказывает свое разрушительное действие.

Употребление табака в мире ежегодно приводит почти к 6 миллионам случаев смерти, из которых более 5 миллионов случаев происходит среди

потребителей и бывших потребителей табака, и более 600 000 – среди некурящих людей, подвергающихся воздействию вторичного табачного дыма.

Табачная интоксикация является в настоящее время, по признанию Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ), ведущей устранимой причиной смерти для современного человека. По данным ВОЗ в мире 90 процентов смертей от рака легких, 75 процентов от хронического бронхита и 25 процентов от ишемической болезни сердца обусловлены курением. Именно поэтому меры по снижению распространения табакокурения признаны, по критериям стоимости и эффективности, наиболее перспективным направлением профилактики хронических неинфекционных заболеваний, снижения смертности и увеличения продолжительности и качества жизни.

Координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одной из наиболее приоритетных задач выделена охрана здоровья детей, являющаяся важнейшим и необходимым условием их физического и психического развития. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют нормативные правовые акты, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Испарительные смеси зачастую содержат вызывающий физическую и психическую зависимость никотин, а также иные становящиеся при нагревании токсичными вещества, создающие реальную опасность для жизни, здоровья и нормального полноценного развития детей.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается ввести новый административный состав, предусматривающий административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина. Составление протоколов по данному административному составу предполагается возложить на должностных лиц органов местного самоуправления, рассмотрение административных дел предполагается передать мировым судьям.

2.2. Сильные и слабые стороны (результаты) существующего регулирования.

Сильные стороны

Соответствующие региональные законы приняты и получили одобрение общественности в ряде субъектов Российской Федерации

10

(Ставропольский край, Санкт-Петербург, Вологодская, Ленинградская, Нижегородская, Пензенская, Новгородская области, Чукотский автономный округ и другие).

Слабые стороны

В настоящее время федеральным законодательством данная сфера общественных отношений практически не урегулирована, что позволяет осуществлять продажу электронных систем доставки никотина без возрастных ограничений.

3. Цели и адресаты регулирования.

Целями вводимого регулирования являются:

снижение употребления несовершеннолетними новых электронных систем доставки никотина, имитирующих процесс курения;
профилактика, раннее выявление и лечение заболеваний;
снижение материнской и младенческой смертности;
формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни;

защита здоровья несовершеннолетних.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, в Архангельской области являются:

физические и юридические лица, осуществляющие розничную продажу электронных систем доставки никотина, имитирующих процесс курения, жидкостей для электронных систем доставки никотина;

лица, использующие электронные системы доставки никотина, имитирующие процесс курения;
население области в целом.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

министерство финансов Архангельской области;
муниципальные образования Архангельской области;
Управление Роспотребнадзора по Архангельской области;
мировые судьи.

4. Варианты достижения поставленных целей.

При подготовке заключения об ОРВ проекта областного закона уполномоченным органом проанализированы следующие варианты регулирования:

вариант № 0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать проект областного закона);

вариант № 1: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком;

вариант № 2: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком с учетом мнений, поступивших при проведении публичных консультаций.

4.1. Анализ издержек и выгод предлагаемых вариантов.

Вариант № 0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать законопроект)

Качественное описание воздействия	В Архангельской области административная ответственность за нарушения ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина не установлена.
Издержки бизнеса	Отсутствуют.
Немонетарные эффекты	<u>Положительные:</u> - отсутствуют. <u>Отрицательные:</u> - безнаказанное нарушение правил продажи электронных систем доставки никотина; - отсутствие ответственности у субъектов предпринимательства, нарушающих установленные ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.
Последствия, риски и ограничения	<u>Последствия:</u> - популярность электронных систем доставки никотина; - ухудшение состояния здоровья несовершеннолетних, употребляющих электронные системы доставки никотина. <u>Риски:</u> - число несовершеннолетних, употребляющих электронные системы доставки никотина, не снижается; - рост числа нарушений установленных ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина. <u>Ограничения:</u> - розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина запрещена.
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный.

Вариант № 1: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком

Качественное описание воздействия	В Архангельской области установлена административная ответственность за нарушения ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.
Издержки бизнеса	Издержки (в размере штрафа) возможны только в случае нарушения субъектами предпринимательства установленных ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.
Немонетарные	<u>Положительные:</u>

эффекты	<ul style="list-style-type: none"> - введение административной ответственности за нарушения ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина; - создание условий для снижения популярности среди несовершеннолетних электронных систем доставки никотина. <p><u>Отрицательные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность приобретения электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина через Интернет.
Последствия, риски и ограничения	<p><u>Последствия:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - пополнение областного бюджета; - создание условий для сокращения числа несовершеннолетних, употребляющих электронные системы доставки никотина. <p><u>Риски:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - нарушение субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений; - приобретение несовершеннолетними электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина через Интернет и/или в других субъектах Российской Федерации, в которых ограничения не установлены. <p><u>Ограничения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним запрещена.
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный.

Вариант № 2: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком с учетом мнений, поступивших при проведении публичных консультаций

Качественное описание воздействия	<p>В Архангельской области установлена административная ответственность за нарушения ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина. В отличие от варианта № 1 и с учетом мнений, поступивших при проведении публичных консультаций, установлен переходный период вступления в силу областного закона (с 01 января 2019 года). Также должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.12 «Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем</p>
-----------------------------------	--

	доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», определены должностные лица органов-министерства внутренних дел.
Издержки бизнеса	Аналогичны варианту № 1.
Немонетарные эффекты	Аналогичны варианту № 1.
Последствия, риски и ограничения	Аналогичны варианту № 1.
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих ограничения использования и продажи электронных систем доставки никотина, а также административной ответственности (см. таблица 1).

Таблица № 1

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования
1.	Закон Ленинградской области от 17 июля 2017 года № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной Закон «Об административных правонарушениях»	Используемые понятия: Электронные системы доставки никотина (далее – ЭСДН) – одноразовое или многоразовое электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации). На территории Ленинградской области не допускается розничная продажа ЭСДН и (или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск ЭСДН, жидкостей для ЭСДН (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Нарушение требований закона влечет административную ответственность в соответствии с Законом Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».
2.	Закон Вологодской области от 3 мая 2017 года № 4145-оз «Об установлении на территории Вологодской области ограничений розничной продажи электронных систем	Используемые понятия: ЭСДН – одноразовые или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

	доставки никотина несовершеннолетним»	жидкость для ЭСДН – жидкость, содержащая жидкий никотин, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина; безникотиновая жидкость для электронных систем доставки никотина - жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина. На территории Вологодской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина. Нарушение установленных законом ограничений влечет за собой ответственность, установленную Законом Вологодской области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области».
3.	Закон Новгородской области от 30 января 2018 года № 215-оз «Об ограничении на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина»	Используемые понятия: ЭСДН – одноразовые или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях их вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации); жидкость для ЭСДН – жидкость, содержащая жидкий никотин, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина; безникотиновая жидкость для ЭСДН – жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина. На территории Новгородской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина. Нарушение установленных законом ограничений влечет за собой ответственность, установленную Законом Новгородской области от 1 февраля 2016 года № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».
4.	Закон Нижегородской области от 10 октября 2017 года № 127-З «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина на территории Нижегородской области»	Используемые понятия: ЭСДН – одноразовые или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации); жидкость для ЭСДН – жидкость с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина; безникотиновая жидкость для ЭСДН – жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина. До принятия соответствующего федерального закона на территории Нижегородской области не допускается

		<p>розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.</p> <p>В целях предотвращения вовлечения несовершеннолетних в процесс использования (потребления) электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина не допускается их розничная продажа в следующих местах массового пребывания несовершеннолетних:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на территориях и в помещениях организаций, обеспечивающих содержание, воспитание, образование, развитие, охрану здоровья и отдых несовершеннолетних, удовлетворение их общественных потребностей; 2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг организациями и учреждениями культуры; 3) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг в области физической культуры и спорта; 4) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных, оздоровительных и санаторно-курортных услуг; 5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних и молодежи. <p>В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего продажу электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, безникотиновой жидкости для электронных систем доставки никотина, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия он обязан потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст.</p>
--	--	---

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в законопроекте применяется сходное правовое регулирование в части установления запрета розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также ответственности за нарушения данных ограничений (см. таблицу № 2).

Таблица № 2

	Ленинградская область	Нижегородская область	Новгородская область	Вологодская область
<p>Виды ответственности за нарушение ограничений продажи ЭСДН и (или) жидкостей для них (в том числе и безникотиновых)</p>	<p>штраф на должностных лиц – от 1,0 до 3,0 тыс. руб.;</p> <p>штраф на индивидуальных предпринимателей – от 5,0 до 10,0 тыс. руб.;</p> <p>штраф на юридических лиц</p>	<p>не установлены</p>	<p>предупреждение или штраф на граждан – от 2,0 до 5,0 тыс. руб.;</p> <p>предупреждение или штраф на должностных лиц – от 10,0 до 50,0 тыс. руб.;</p> <p>предупреждение</p>	<p>штраф на граждан – от 3,0 до 5,0 тыс. руб.;</p> <p>штраф на должностных лиц от 5,0 до 10,0 тыс. руб.;</p> <p>штраф на юридических лиц – от 30,0 до 50,0 тыс. руб.</p>

	– от 10,0 до 30,0 тыс. руб.		или штраф на юридических лиц – от 50,0 до 100,0 тыс. руб.	
Виды ответственности за нарушение запрета на вовлечение детей в процесс использования ЭСДН	не установлены	не установлены	не установлены	не установлены
Виды ответственности за нарушение запрета использования ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и на объектах	не установлены	не установлены	не установлены	не установлены

5. Результаты публичных консультаций.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» был вынесен на публичные консультации в период с 22 июня по 19 июля 2018 года и размещен уполномоченным органом на официальном сайте «Портал проектов нормативных правовых актов Архангельской области» (<http://regulation.dvinaland.ru>), а также на официальном сайте Правительства Архангельской области (<http://dvinaland.ru/-v7m40wpp/>).

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка разработчиком:

- муниципальные образования Архангельской области;
- уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;
- хозяйствующие субъекты;
- общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (Архангельское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Архангельское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и региональная Ассоциация инициатив развития малого и среднего предпринимательства).

Предложения, поступившие в ходе публичных консультаций к проекту областного закона, содержатся в Справке о результатах публичных консультаций (прилагается к настоящему заключению).

6. Рекомендуемый вариант.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия

проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проблемы, на решение которых направлен проект областного закона, являются достаточно обоснованными и актуальными.

Положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению в законопроекте отсутствуют. Также в законопроекте положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов областного бюджета, не выявлено.

Учитывая изложенное, уполномоченный орган считает возможным принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком (вариант № 1).

Также считаем целесообразным проведение через два-три года (с момента вступления в силу законопроекта) оценки фактического воздействия в целях анализа эффективности выбранного способа решения проблемы, преодоления связанных с проблемой негативных эффектов, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования.

7. Реализация и отслеживание достижения целей.


Достижение целей регулирования предполагается отслеживать по следующим показателям:

число случаев нарушения физическими и юридическими лицами, осуществляющими розничную продажу электронных систем доставки никотина, имитирующих процесс курения, жидкостей для электронных систем доставки никотина установленных ограничений;

количество составленных протоколов за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина;

суммы административных штрафов за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, зачисленные в областной бюджет.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Архангельской области



В.Ю. Гниденко



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пзб/582 от 28.08.2018

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного прокуратурой Архангельской области, полагает необходимым сообщить следующее.

На 44-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов, состоявшейся 05 июня 2018 года, в первом чтении принят проект областного закона «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 05 июня 2018 года № 1957), в соответствии с которым предлагается установить на территории Архангельской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях защиты их жизни, здоровья и нравственности, а также определить, что «нарушение требований настоящего закона влечет за собой ответственность, установленную областным законом от 03 июня 2003 года № 172-22-03 «Об административных правонарушениях».

По состоянию на 03 сентября 2018 года на федеральном уровне ограничения продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина не установлены, соответственно, не предусмотрена административная ответственность.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся проекты федеральных законов № 67884-7, № 119575-7, № 104592-7, № 296416-7, предусматривающие совершенствование

Архангельское областное
Собрание депутатов
04.09.2018
Вх. № 01-02/1094

19

31.

правового регулирования отношений в сфере оборота электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

В настоящее время Минпромторгом России разработаны:

1) проект федерального закона «О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака», в соответствии с которым устанавливаются правовые основы оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, в том числе запрет продажи несовершеннолетним и запрет использования несовершеннолетними никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака. За нарушение положений федерального закона предлагается установить дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вступление в силу федерального закона предполагается с 1 января 2019 года, за исключением отдельных его положений.

2) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий административную ответственность за нарушение порядка оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Принимая во внимание положения федерального законодательства о запретах (ограничениях) розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, табачной продукции и табачных изделий, об установлении административной ответственности за нарушение требований федерального законодательства, регулирующего указанные общественные отношения, полагаем, что вопрос по ограничению розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, установлению административной ответственности подлежит регулированию на федеральном уровне.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В развитие положений проекта областного закона «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи

несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» Проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин

И.В. Худякова
(8182) 21 59 57



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 30.08.2018 г. № _____
на № пз6/582 от 28.08.2018

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

Архангельское областное
Собрание депутатов
30.08.2018
Вх.№ 01-02/1091

22

11